

BÁO CÁO THẨM TRA

Tờ trình, dự thảo nghị quyết về việc xây dựng Đề án phân cấp quản lý nhà nước, ủy quyền; phân cấp quản lý nhà nước một số lĩnh vực hạ tầng, kinh tế - xã hội trên địa bàn thành phố Hà Nội thuộc lĩnh vực đô thị

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội.

Thực hiện quy định của Luật và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Đô thị đã tổ chức thẩm tra Tờ trình, dự thảo Nghị quyết về việc xây dựng Đề án phân cấp quản lý nhà nước, ủy quyền; dự thảo Nghị quyết phân cấp quản lý nhà nước một số lĩnh vực hạ tầng, kinh tế - xã hội trên địa bàn thành phố Hà Nội thuộc lĩnh vực đô thị do UBND trình HĐND Thành phố tại kỳ họp thứ 9. Ban thống nhất báo cáo HĐND Thành phố ý kiến thẩm tra như sau:

I. Vấn đề chung

1. Sự cần thiết xây dựng Đề án, Nghị quyết:

Ngày 3/8/2016, HĐND Thành phố đã ban hành Nghị quyết số 08/2016/NQ-HĐND quy định về nguyên tắc, mục tiêu, phạm vi phân cấp quản lý nhà nước 16 ngành, lĩnh vực hạ tầng, kinh tế - xã hội, trên cơ sở đó UBND Thành phố đã ban hành các quyết định quy định nội dung phân cấp cụ thể đối với các lĩnh vực. Việc phân cấp quản lý đã giúp phân định rõ nhiệm vụ, quyền hạn, trách nhiệm của mỗi cấp trong bộ máy chính quyền địa phương; vừa tăng cường quyền hạn, trách nhiệm và tính tích cực, chủ động cho cơ sở, vừa bảo đảm sự quản lý tập trung, thống nhất và thông suốt của chính quyền Thành phố; từng bước nâng cao năng lực bộ máy, trình độ cán bộ của các cấp, là một trong những giải pháp quan trọng góp phần đẩy mạnh cải cách hành chính, góp phần huy động tốt nhất mọi nguồn lực để thực hiện thắng lợi các mục tiêu, nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội của các quận, huyện, thị xã, góp phần hoàn thành nhiệm vụ quản lý nhà nước của Thành phố. Tuy nhiên qua rà soát, đánh giá kết quả đạt được và những tồn tại, hạn chế trong thực hiện quy định phân cấp quản lý nhà nước thời gian qua cho thấy một số nội dung đã phân cấp còn bất cập, chưa đồng bộ, chưa gắn với yêu cầu cải cách mạnh mẽ về ủy quyền giải quyết thủ tục hành chính, chưa thực sự đáp ứng yêu cầu chỉ đạo, điều hành của chính quyền các cấp Thành phố.

Thực hiện Nghị quyết Đại hội đại biểu toàn quốc lần thứ XIII của Đảng về: “Đẩy mạnh phân cấp, phân quyền hợp lý, hiệu quả, đồng thời tăng cường kiểm tra, giám sát, kiểm soát quyền lực bằng hệ thống pháp luật”. Nghị quyết số 04/NQ-CP ngày 10/01/2022 của Chính phủ về: “Đẩy mạnh phân cấp, phân quyền trong quản lý nhà nước”. Nghị quyết Đại hội đại biểu lần thứ XVII Đảng bộ Thành phố về “Xây dựng quy định phân cấp mạnh mẽ hơn cho các quận, huyện về quản lý kinh tế - xã hội gắn với phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi”. Trên cơ sở đánh giá tình hình thực hiện phân cấp trong thời gian qua, nhận diện rõ các tồn tại, hạn chế, đồng thời cập nhật các quy định mới của pháp luật, tiếp thu ý kiến chỉ đạo của Thường trực Thành ủy, Ban Thường vụ Thành ủy, Ban Chấp hành Thành ủy, ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị liên quan, UBND Thành phố đã hoàn chỉnh Đề án phân cấp quản lý nhà nước, ủy quyền, xây dựng Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 08/2016/NQ-HĐND ngày 03/8/2016 của HĐND Thành phố về phân cấp quản lý nhà nước một số lĩnh vực hạ tầng, kinh tế - xã hội trên địa bàn thành phố Hà Nội, trình HĐND Thành phố thông qua để tổ chức thực hiện là rất cần thiết.

2. Về hồ sơ trình:

Hồ sơ UBND Thành phố trình gồm: Tờ trình số 278/TTr-UBND ngày 30/8/2022; Báo cáo số 315/BC-UBND ngày 30/8/2022, kèm theo dự thảo Đề án và dự thảo Nghị quyết của HĐND Thành phố.

Nội dung tờ trình, Đề án UBND Thành phố trình phù hợp với chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước, thẩm quyền của HĐND Thành phố. Đề án đã được Thường trực Thành ủy, Ban Thường vụ Thành ủy, Ban Chấp hành Thành ủy thống nhất chủ trương, Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam thành phố Hà Nội tổ chức phản biện xã hội, Sở Tư pháp thẩm định. Hồ sơ đủ điều kiện trình HĐND Thành phố theo quy định.

II. Vấn đề cụ thể

1. Về nội dung Đề án phân cấp, ủy quyền:

Đề án được UBND Thành phố chỉ đạo nghiên cứu công phu, bài bản, khoa học trên cơ sở rà soát, đánh giá tổng thể các kết quả đạt được, tồn tại, hạn chế và những khó khăn, vướng mắc trong quá trình thực hiện Nghị quyết của HĐND Thành phố, gắn với rà soát tổng thể các nhiệm vụ và thủ tục hành chính thuộc thẩm quyền Thành phố để đề xuất phân cấp đồng bộ, triệt để theo hướng tăng phân cấp cho cấp huyện. Đề án đã xác định rõ 3 mục tiêu về phân cấp quản lý nhà nước, 2 mục tiêu phân cấp ủy quyền thủ tục hành chính, ủy quyền nhiệm vụ quản lý nhà nước; 10 nguyên tắc phân cấp quản lý nhà nước, 05 nguyên tắc phân cấp ủy quyền thủ tục hành chính, ủy quyền nhiệm vụ quản lý nhà nước; xác định 8 nội dung trọng tâm về phân cấp ủy quyền và nhiệm vụ, giải pháp trong thời gian tới, trong đó nhiều giải

pháp mới phù hợp thực tiễn, tính khả thi cao, thể hiện sự quyết tâm phân cấp mạnh mẽ, gắn việc phân quyền, phân cấp cho các cấp chính quyền địa phương với ủy quyền thủ tục hành chính, bảo đảm điều kiện về tài chính, nguồn nhân lực và các điều kiện cần thiết khác. Ban Đô thị HĐND Thành phố thống nhất với nội dung của Đề án và dự thảo Nghị quyết đồng thời nhấn mạnh đề nghị UBND Thành phố một số nội dung sau:

(1)- Các nhóm nhiệm vụ, giải pháp trọng tâm thực hiện phân cấp, ủy quyền của Đề án có khối lượng công việc lớn, liên quan đến trách nhiệm tổ chức thực hiện của nhiều cấp, nhiều ngành, trong đó nhiều việc đã xác định rõ lộ trình, thời gian, tiến độ hoàn thành và là căn cứ để tổ chức thực hiện các bước tiếp theo. Do vậy UBND Thành phố cần xác định tiến độ cụ thể thực hiện các bước, làm cơ sở kiểm soát, đôn đốc việc thực hiện đúng tiến độ hoàn thành.

(2)- Các nguyên tắc phân cấp được UBND Thành phố trình phù hợp với các nguyên tắc được quy định tại Khoản 2 Điều 11 Luật Tổ chức chính quyền địa phương 2015, Khoản 4, Điều 2 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ số 76/2015/QH13 và Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 77/2015/QH13. Tuy nhiên, UBND Thành phố cần tăng cường công tác kiểm tra, giám sát sau phân cấp; kịp thời hướng dẫn, tháo gỡ khó khăn, vướng mắc trong tổ chức thực hiện phân cấp của chính quyền cấp dưới, đảm bảo các hoạt động quản lý kinh tế - xã hội ổn định, thông suốt.

2. Về nội dung phân cấp quản lý nhà nước một số lĩnh vực hạ tầng, kinh tế - xã hội (lĩnh vực Đô thị):

Nội dung phân cấp lĩnh vực đô thị gồm 07 nội dung: Quản lý đường bộ; Quản lý chiếu sáng công cộng; Quản lý công viên, vườn hoa, cây xanh, thảm cỏ; Quản lý thoát nước đô thị và xử lý nước thải; Quản lý vệ sinh môi trường; Quản lý bến xe ô tô, bãi đỗ xe, trạm dừng nghỉ, điểm đón, trả khách, vận tải hành khách tuyến cố định và vận tải hành khách công cộng; Quản lý cấp nước sạch. Về cơ bản nội dung phân cấp được kế thừa quy định phân cấp theo Nghị quyết 08/2016/NQ-HĐND của HĐND và Quyết định số 14/2021/QĐ-UBND của UBND Thành phố, đồng thời có sự điều chỉnh, bổ sung một số nội dung phân cấp mới trong 4 lĩnh vực: Quản lý chiếu sáng công cộng; Quản lý thoát nước đô thị và xử lý nước thải; Quản lý bến xe ô tô, bãi đỗ xe, trạm dừng nghỉ, điểm đón, trả khách, vận tải hành khách tuyến cố định và vận tải hành khách công cộng; Quản lý cấp nước sạch. Các nội dung điều chỉnh, bổ sung phân cấp mới phù hợp với thực tiễn, tạo sự chủ động cho cấp huyện trong quản lý, điều hành thực hiện các nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội của địa phương, được các quận, huyện đồng thuận, Ban Đô thị thống nhất, đồng thời nhấn mạnh đề nghị UBND Thành phố quan tâm một số nội dung sau:

- Các nội dung phân cấp lĩnh vực đô thị đối với các địa phương cần phải được gắn kết chặt chẽ với việc rà soát, xây dựng và điều chỉnh phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi của Thành phố, đảm bảo tỷ lệ phân chia nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa các địa

phương hợp lý, đảm bảo nguồn lực tài chính, và nguồn nhân lực, nâng cao năng lực thực hiện của đội ngũ cán bộ, công chức thực thi nhiệm vụ và thực hiện đồng bộ với việc ủy quyền triệt để về thủ tục hành chính của các sở, ngành Thành phố với các địa phương trong tổ chức thực hiện.

- Các nội dung phân cấp lĩnh vực đô thị có tính liên kết hệ thống cao, do vậy cần được gắn kết chặt chẽ đồng bộ với việc rà soát xây dựng và ban hành kịp thời các quy chuẩn, tiêu chuẩn, định mức, đơn giá, quy trình để tổ chức thực hiện thống nhất trên toàn địa bàn Thành phố.

- Một số nội dung phân cấp trong Quản lý đường bộ; Quản lý công viên, vườn hoa, cây xanh, thảm cỏ; Quản lý thoát nước đô thị và xử lý nước thải cần phải xây dựng danh mục làm cơ sở để Thành phố quản lý, do vậy cần rà soát, đánh giá theo tiêu chí, lập danh mục đầy đủ, thống nhất giữa Thành phố và quận, huyện để tổ chức thực hiện.

3. Về dự thảo Nghị quyết thông qua Đề án và dự thảo Nghị quyết phân cấp quản lý nhà nước một số lĩnh vực kinh tế - xã hội:

Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định theo quy định, nội dung Nghị quyết phù hợp với nội dung Tờ trình của UBND Thành phố, đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp và sự thống nhất trong hệ thống pháp luật của Nhà nước.

Ban đề nghị UBND Thành phố tiếp thu, chỉnh sửa, hoàn thiện dự thảo Nghị quyết theo ý kiến của Sở Tư pháp, ý kiến thẩm tra các Ban HĐND Thành phố, ý kiến thảo luận của đại biểu HĐND Thành phố theo quy định.

Trên cơ sở ý kiến thẩm tra và kết quả thảo luận của đại biểu HĐND Thành phố, ý kiến giải trình của UBND Thành phố, Ban đề nghị HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết về Đề án phân cấp, ủy quyền và Nghị quyết phân cấp quản lý nhà nước một số lĩnh vực hạ tầng, kinh tế - xã hội.

Ban Đô thị kính trình HĐND Thành phố./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND TP; (để b/c)
- UBND TP;
- VP HĐND TP;
- Các sở: KHĐT, XD, GT, QHKT, TNMT;
- Lưu: VT, P.CT HĐND(vy).

**TM. BAN ĐÔ THỊ**
TRƯỞNG BAN

Nguyễn Nguyên Quân